

# 安徽省社会组织党建工作 简 报

(第 1 期)

安徽省社会组织综合党委

2017 年 5 月 27 日

---

## 本 期 要 目

- 中组部负责人就《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》答记者问
- 我省召开社会组织党建工作推进会
- 省民政厅召开第一批党建工作指导员座谈会
- 省级社会组织党建工作动态

## 目 录

- ◆ 中组部负责人就《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》答记者问  
..... (1)
- ◆ 我省召开社会组织党建工作推进会  
..... (7)
- ◆ 省民政厅召开第一批党建工作指导员座谈会  
..... (9)
- ◆ 省级社会组织党建工作动态  
..... (11)



中央办公厅印发《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》（以下简称《意见》）后，中央组织部负责人接受了新华社记者采访，就《意见》印发和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

**问：**请介绍一下为什么要制定加强社会组织党的建设工作的《意见》？

**答：**党的十八大提出，要加大社会组织党建工作力度。党中央对社会组织党建工作高度重视。习近平总书记明确指出，社会组织面广量大，加强社会组织党的建设十分重要。针对有些社会组织党建工作比较薄弱的状况，总书记特别强调，越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止“木桶效应”。加强社会组织党建工作，具有非常重要的意义。首先，这是促进社会组织健康发展的根本保证。改革开放以来，我国社会组织

发展很快，已成为社会主义现代化建设的重要力量，在协调推进“四个全面”战略布局中承担着重要任务，需要加强社会组织党建工作，引领社会组织正确发展方向，保证党的路线方针政策在社会组织全面贯彻落实。其次，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。社会组织是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要参与者、实践者，在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、提供公共服务等方面，发挥着越来越重要的作用。加强社会组织党建工作，有利于激发社会组织活力，推动社会组织更好参与国家治理，汇聚起全面深化改革的强大正能量。第三，这是落实全面从严治党的内在要求。社会组织是基层党建工作的一个重要领域，近年来各地各有关部门对加强社会组织党建工作进行了许多有益的探索，取得了积极成效，但大量新情况新问题不断涌现，社会组织党建工作面临许多新的挑

战。落实全面从严治党要求，必须高度重视社会组织党建工作，以更大的力度抓紧抓好。为全面加强社会组织党建工作，按照中央要求，中央组织部研究制定了这个《意见》，对社会组织党建工作的一些重要问题作出了明确和规范。

**问：**加强社会组织党建工作总体上应把握哪些要求？

**答：**加强社会组织党建工作，根本目的是加强党对社会组织的领导，促进社会组织健康发展，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做到“四个坚持”：一是坚持党的领导与社会组织依法自治相统一，把党的工作融入社会组织运行和发展过程，更好地组织、引导、团结社会组织及其从业人员；二是坚持从严从实，把握特点规律，严格落实党建工作制度，积极探索符合社会组织实际的方式方法，防止行政化和形式主义；三是坚持问题导向，着力破解影响和制约社会组织党建工作发展的重点难点问题，推动社会组织党建工作水平全面提升；四是坚持分类指导，根据不同类型不同规模社会组织情况开展工作，正确处理一致性和多样性关系，切实提高针对性和实效性，不断增强社会组织党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥社会组织党组织的战

斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

**问：**《意见》明确社会组织党组织发挥政治核心作用，主要体现在哪些方面？

**答：**《意见》明确社会组织党组织是党在社会组织中的战斗堡垒，发挥政治核心作用，确立了社会组织党组织功能定位。发挥政治核心作用，最根本的是履行好6条基本职责：一是保证政治方向。宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议，组织党员群众认真学习中国特色社会主义理论体系，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，教育引导党员群众遵守国家法律法规，引导监督社会组织依法执业、诚信从业。二是团结凝聚群众。做好思想政治工作，教育引导职工群众增强政治认同，关心和维护职工群众的正当权利和利益，汇聚推进改革发展的正能量。三是推动事业发展。激发从业人员工作热情和主人翁意识，帮助社会组织健全章程和各项管理制度，引导和支持社会组织有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任。四是建设先进文化。坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，组织丰富多彩的文化活动，营造积极向上的文化氛围，教育党员群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作

斗争。五是服务人才成长。关心关爱人才，主动帮助引导，不断提高从业人员的思想和业务素质，支持和保障各类人才干事创业。六是加强自身建设。创新组织设置，健全工作机制，严格执行组织生活各项制度，做好发展党员和党员教育管理服务工作。维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，做好党风廉政建设。领导本单位工会、共青团、妇联等群团基层组织工作。

**问：**《意见》对健全社会组织党建工作管理体制和工作机制提出了哪些要求？

**答：**完善社会组织党建工作管理体制和工作机制，对于促进社会组织党建工作健康发展至关重要。

《意见》明确了社会组织党建工作的管理体制：全国性社会组织党建工作，分别归口中央直属机关工委、中央国家机关工委、国务院国资委党委统一领导和管理；地方社会组织党建工作，由省、市、县成立社会组织党建工作机构统一领导和管理；城乡社区社会组织党建工作，由街道社区和乡镇村党组织兜底管理。有业务主管单位的社会组织党建工作，由业务主管单位党组织负责领导和管理，接受社会组织党建工作机构的工作指导。同时要求各地要按照有利于开展党的活动、加强党员教育管理的原则，理顺社会组织党组织隶属关系。此外，《意

见》要求各级党委组织部门和社会组织党建工作机构建立三项工作机制：一是统筹协调机制，定期召开有关部门参加的社会组织党建工作会议，及时研究有关重要问题。二是上下联动机制，及时沟通社会组织党建工作动态信息，研究部署重点任务，运用基层经验推动面上工作。三是直接联系机制，县级以上党委组织部门和社会组织党建工作机构都要直接联系一批规模较大、人员较多、影响力强的社会组织党组织，及时了解情况、听取意见、加强指导。《意见》还明确各级党委组织部门对同级社会组织党建工作机构进行指导，上级社会组织党建工作机构对下级社会组织党建工作机构进行指导，保证工作指导上的上下贯通。

**问：**如何抓好社会组织党的组织和工作覆盖？

**答：**实现党的组织覆盖和工作覆盖是党组织发挥作用的基础和前提。针对社会组织特点，《意见》要求本着应建尽建的原则加大党组织组建力度。一要按单位建立党组织。凡有3名以上正式党员的社会组织，都要按照党章规定，经上级党组织批准，根据党员人数分别设立党委、总支、支部。规模较大、会员单位较多而党员人数不足的，经县级以上党委批准可以建立党委。二要按行业建立党组织。行业

特征明显、管理体系健全的行业，可依托行业协会商会建立行业党组织。行业党组织对会员单位党建工作进行指导。三要按区域建立党组织。在社会组织相对集中的各类街区、园区、楼宇等区域，可打破单位界限，统一建立党组织。规模小、党员少的社会组织，可本着就近就便原则联合建立党组织。在此基础上，《意见》要求，对暂不具备组建条件的社会组织，可以通过选派党建工作指导员、联络员或建立工会、共青团组织等途径，开展党的工作，条件成熟时及时建立党组织。新成立的社会组织，具备组建条件的，登记和审批机关应督促推动同步建立党组织。通过各种方式，努力做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党组织。

**问：**如何促进社会组织中的党组织和党员更加有效地发挥作用？

**答：**《意见》着眼社会组织数量大、种类多、差异明显和从业人员中高知识群体聚集的特点，要求积极拓展社会组织党组织和党员发挥作用的途径，并有针对性地强调了5个方面。一要围绕社会组织健康发展开展活动。促进社会组织健康发展是社会组织党组织的重要任务。发挥好这一作用，必须坚持围绕中心、服务中心，将党组织活动融入到社会组织执业活动、日常管理和文化建设之中，使党建工作与

社会组织发展紧密结合、互促共进。二要贴近职工群众需求开展党组织活动。党组织要密切关注职工群众思想状况和实际需求，创新思想政治教育方式，加强人文关怀和心理疏导，通过开展群众欢迎的活动、提供群众期盼的服务来团结群众、引导群众，切实增强党组织的吸引力和影响力。三要突出社会组织特点开展党组织活动。社会组织在服务社会、服务群众方面具有独特优势，党组织活动必须善于发挥这一优势。比如，发挥社会组织及其从业人员专业特长，开展专业化志愿服务；发挥联系广泛的优势，在从业活动中宣传党的路线方针政策，凝聚社会共识。同时，要针对从业人员流动性强的特点，充分利用现代信息技术手段开展活动，增强党组织活动的开放性和灵活性。四要紧扣党员实际创新教育管理服务。社会组织中未转移党组织关系的党员比较多，一方面要督促党员按规定转移组织关系，另一方面，对暂未转移组织关系的党员，可以按照“一方隶属、参加多重组织生活”原则，参加社会组织党组织的活动。要加大发展党员工作力度，特别要注重把符合条件的社会组织负责人和业务骨干发展成党员，注重在没有党员和只有个别党员的社会组织中发展党员。五要贯彻从严要求提高组织生活质量。党内生活贵在经常、重在认真、要在细节。社会组

织党组织要紧密联系党员思想工作实际，严格落实“三会一课”、民主评议党员、党员党性定期分析等制度。按照规定召开党员领导干部民主生活会，定期召开党员组织生活会，积极开展批评和自我批评，切实发挥组织生活教育、改造、提高党员的作用。

**问：**如何加强社会组织党建工作骨干力量？

**答：**做好社会组织党建工作，离不开一支高素质的党建工作骨干力量。《意见》从4个方面对加强社会组织党务工作者队伍建设提出要求。一要选优配强党组织书记。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，选优配强社会组织党组织书记。党组织书记一般从社会组织内部产生，提倡由党员社会组织负责人担任，社会组织负责人不是党员的，可从管理层中选拔党组织书记；社会组织中没有合适人选的，可提请上级党组织选派，再按党内有关规定任职。二要充实壮大党务工作者队伍。要求专兼职结合，多渠道、多样化选用，建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党务工作者队伍。明确规模大、党员数量多的社会组织党组织，应配备专职副书记。在社会组织相对集中的区域要建立党建工作站，配备专兼职人员做好党务工作。三要加强党务工作者教育培训。要求把社会

组织党务工作者纳入基层党务干部培训范围，依托各级党校、行政学院、干部学院和高校开展培训。明确培训工作由党委组织部门、社会组织党建工作机构和有关职能部门组织实施。四要强化管理和激励。对党务工作者既要严格管理和考核，又要激励和保障他们做好工作。社会组织党组织书记每年要向上级党组织和本单位党员报告工作并接受评议。各地各部门要根据实际给予党组织书记和专职党务工作者适当工作津贴，注重推荐优秀党组织书记作为各级党代会代表、人大代表、政协委员人选，作为劳动模范等各类先进人物人选，努力使社会组织党务工作者干事有平台、待遇有保障、发展有空间。

**问：**《意见》在加强社会组织党建工作基础保障上有哪些具体要求？

**答：**必要的基础保障是加强社会组织党建工作的重要支撑。《意见》提出，要建立多渠道筹措、多元化投入的党建工作经费保障机制，规定社会组织应将党建工作经费纳入管理费用列支，可以按照有关规定据实在企业所得税前扣除；社会组织党员上缴的党费全额下拨；党委组织部门可用留存党费给予支持；有条件的地方可采取多种方式给予必要的经费支持。要求把党组织活动场所建成服务群众的重

要阵地，地方党委要在社会组织集聚区域统筹建设党群活动服务中心，支持具备条件的社会组织建设党组织活动场所，鼓励企事业单位、机关和街道社区、乡镇村党组织与社会组织党组织场所共用、资源共享。由于社会组织主要按照章程实行管理，《意见》要求将党建工作有关内容写入社会组织章程。同时强调，各级党委和社会组织监管部门要加强对社会组织负责人的思想教育，引导他们主动支持党建工作，为党组织开展活动、做好工作提供必要条件。

**问：**社会组织党建工作涉及方方面面，怎样保证党建工作责任落到实处？

**答：**抓好社会组织党建工作，必须落实责任制。《意见》着重从3个方面作了强调。一要明责。要求各级党委加强对社会组织党建工作的领导，纳入党建工作总体布局；各级党委组织部门牵头抓总、统筹协调；社会组织党建工作机构加强具体指导；民政、司法、财政、税务、教育、卫生、工商等部门结合社会组织登记、年检、评估等工作职能，协同做好社会组织党建工作。二要考责。要求各级党委把社会组织党建工作作为抓基层党建工作述

职评议考核和相关部门领导班子、领导干部考核的重要内容，社会组织党组织书记每年向上级党组织和本单位党员报告工作并接受评议。三要追责。要求明确奖惩措施，强化考核结果运用，对履行责任不到位的要求追究相关人员责任。

**问：**最后，请谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

**答：**《意见》的下发，是党的基层组织建设的一件大事。抓好《意见》的贯彻落实，是当前各级党组织特别是社会组织党组织的一项重要任务。中央组织部将专门召开会议，对深入贯彻落实《意见》、全面加强社会组织党建工作作出部署。各地各有关部门要通过举办培训、开展研讨、工作交流等方式，宣传和解读《意见》精神。要结合实际研究制定贯彻《意见》的实施办法，梳理重点任务，明确责任分工，细化落实措施，及时协调解决贯彻落实中的具体问题。要认真研究制定社会组织党建工作规划和年度计划，完善社会组织党建工作考核评价机制，加强督促检查，推动工作落实。中央组织部将跟踪了解各地各有关部门贯彻落实《意见》进展情况，并适时进行专项检查。



经安徽省委组织部、省委非公经济和社会组织工委同意，2017年5月12日，全省社会组织党建工作推进会在合肥召开。省委组织部副部长、省委老干部局局长夏小飞，省民政厅党组书记、厅长叶露中出席会议并讲话。省民政厅党组成员、副厅长高光权作了工作报告。

夏小飞副部长对省民政厅党组推进社会组织党建工作给予了肯定，并站在全省党建工作发展的高度，指出了社会组织党建工作存在的问题与不足，对下一步如何做好工作提出了明确的方法、措施与路径。他要求，各地各部门和广大社会组织要统一认识，切实增强做好工作的责任感和使命感；要突出重点难点，强力推进“两个覆盖”，认真摸清底数，发展壮大党员队伍，发挥好党建工作指导员作用，推进党建工作全面进步；要不断增强党建工作保障，强化责任担当，加强

分类指导与督促指导，确保党建工作有效落实。

叶露中厅长在讲话中，对各相关业务主管单位对社会组织登记管理和党建工作的重视表示感谢。他强调，我省社会组织党建工作虽然取得了一定的成绩，但还存在一些亟待解决的问题，特别是党建工作的基础还比较薄弱，党建“两个覆盖”还有很大提升空间。目前，全省社会组织党组织覆盖率不足30%，特别是省级社会组织党组织组建率只有15%左右，仅覆盖了20%左右的社会组织。他要求，**要深化认识，解决好“为什么”的问题。**加强社会组织党建工作，是贯彻《党章》有关规定的必然要求；是牢固树立自觉践行“看齐意识”的重要体现；是引领社会组织正确发展方向的根本保证；是实现国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。**要聚焦目标，解决好“干什么”的问题。**

要进一步规范省社会组织综合党委运行机制；进一步明确各自职责分工，按照“谁主管、谁负责”的原则，发挥好各业务主管单位党组织的职责作用。要着力提升全省社会组织特别是省级社会组织“两个覆盖”水平。省社会组织综合党委要拿出切实举措，扎实推进省级社会组织“两覆盖、筑堡垒”专项行动，补齐短板，对症下药，力争年底前省级社会组织党组织组建率提升10个百分点，同时指导各市同步开展好这项工作。**要落实责任。解决好“怎么做”的问题。**社会组织党建工作系统性强、涉及面广，必须在省委的坚强领导和省委组织部、省委非公工委的大力指导下，推动将社会组织党建工作纳入机关党建工作目标管理考核办法，发挥好各责任主体的合力，特别是省直相关单位要带头增强抓好社会组织党建工作的行动自觉。

高光权副厅长在讲话中指出，**当前和今后一个时期全省社会组织党建工作的总体要求是：**深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于社会组织党建工作的重要指示精神，落实中央和省委决策部署，持续深化社会组织管理改革，夯实社会组织党建工作基础。强化分类指导，以完善党建管理体制机制为抓手，以推进党的组织覆盖和工作覆盖为重点，着力补齐社会组织领域党建工作“短板”，充分

发挥党组织的政治核心作用，引领社会组织服务五大发展美好安徽建设。**重点完成以下主要任务：**一是深化改革，持续夯实社会组织党建工作基础；二是理顺体制，压实压紧社会组织党建工作责任；三是创新举措，着力提高社会组织党建“两个覆盖”水平；四是强化管理，充分发挥社会组织党建工作指导员作用；五是完善机制，加强党组织书记和党务工作者队伍建设。

会议同时传达了2017年省委非公工委扩大会议主要精神；宣城市民政局、安徽省建设工程项目管理协会党支部和安徽省新兴产业协会党支部进行了交流发言；省社会组织联合会向全省27000余家社会组织发出了倡议，号召广大社会组织坚决服从《党章》规定，按照中央和省委的部署要求，在社会组织中深入持久地开展党建工作；省社会组织综合党委向首批10名省级社会组织党建工作指导员现场颁发了聘书，并与党建指导员代表签订了目标责任书。

此次会议，得到了各地各部门的高度重视。43家省直有关单位分管负责同志及相关处室负责人，各市及省直管县民政局分管负责同志和民管机构负责人，42家省级社会组织负责人或党组织书记，10名第一批派驻省级社会组织党建工作指导员等，共190余人参加了会议。



2017年5月18日，省民政厅组织召开了第一批省级社会组织党建工作指导员与派驻社会组织负责人座谈会，进一步部署推进社会组织党建工作。会上组织学习了《省级社会组织党建工作指导员选派管理暂行办法》，3名党建指导员代表和1名社会组织代表分别发了言，省民政厅副厅长高光权参会并提出了明确要求。

会上，省经信委原副主任王庆山指导员表示，要当好宣传员、联络员、调解员、指导员、服务员“五员”角色，积极履行好党建指导员职责；省民政厅原机关党委专职副书记段贤来指导员就如何做好基层党组织党务工作进行了发言，为下一步社会组织党建工作提供了思路与参考；省种子管理总站原调研员夏英萍指导员谈了感想和下一步工作目标，表态将争做一名合格的党建指导员；安徽省汽车行业协会程永发

主任代表省级社会组织介绍了社团有关工作情况，表示将为党建指导员积极创造条件，同心协力推进社会组织党建工作。

高光权副厅长对第一批十名党建工作指导员表示祝贺，并就下步开展好社会组织党建工作提出几点希望和要求。

他指出，当前社会组织党建工作虽然很薄弱，但势头很好。目前社会组织参与社会各方面事务的积极性和主动性越来越高，加强党对社会组织的管理非常必要。这既是对社会组织的优化管理，也是社会组织参与社会建设的重要举措和保障。向社会组织派驻党建工作指导员是中央和省委的要求，习总书记多次强调社会组织面广量大，加强社会组织的党建工作十分重要。从目前社会组织发展状况来看，有关社会组织对组建党组织的认识站位很高，愿望很迫切。

高光权副厅长强调，党建工作指导员在开展工作中，要把握好五项原则：一是把握好政治方向。要树立社会组织是党领导下的社会组织的思想；二是结合社会组织党建工作，促进自身发展；三是注重加强队伍建设；四是要积极发挥作用；五是树立好参谋助手意识。

对党建指导员入驻社会组织后开展党建工作，高光权要求，一**要按规定办事**。要提高运作效能，工作做细做实做到位。按要求按规定推进党建工作。二**要按规律办事**。要把准社会组织党建工作特殊化的脉搏，努力切合党建工作的内在规律性。三**要按创新办事**。社会组织在管理上相对比较松散，要发挥好党管组织的作用。要认清社会组织是全社会的资源，而不是哪一个人的组织。

对党建工作指导员的相关保障问题，首先要搞好经费保障，省社会组织综合党委为每名专职党建工作指导员给予一定的工作经费补贴。要适时组织多种形式的工作交流，互相借鉴，互通沟通。根据工作开展情况，组织相关知识培训，

构建培训平台。社会组织要为入驻的党建工作指导员提供必要的工作场所和办公条件。省民管局要积极协调解决好党建工作指导员的有关保障问题，跟踪问效，做好帮助指导工作，并按照管理办法，及时有效地对党建工作开展情况进行考核，奖惩结合，褒扬先进。

省民管局负责同志在总结讲话时提出：一是各党建指导员于十日内到派驻社会组织报到，开展工作；二是各社会组织尽快将会议精神传达至各社会组织的负责人，并做好迎接工作；三是社会组织综合党委尽快编印党建简报，以供互相学习借鉴；四是社会组织和党建工作指导员双方都要珍惜此次机会，互相学习，共同进步。

第一批党建工作指导员共十名，为各有关省直单位推荐的优秀党务工作者，将陆续入驻安徽省新兴产业协会、安徽省信息家电行业协会、安徽省雪霁民族民间文化中心等31家省级社会组织。同时，我省将及时派驻第二批党建工作指导员，并对各市做好党建工作进一步加大指导与督促力度。

## 安徽省现代饮食装备设计研究院召开派驻党建工作指导员见面会

根据《省级社会组织党建工作指导员选派管理暂行办法》，按照《关于向省级社会组织派驻第一批党建工作指导员的通知》要求，省社会组织综合党委经过认真审核，确定并选派了安徽省工商局原调研员王登山同志进驻该院指导开展党建工作。



在2017年5月25日的见面会上，王登山指导员向研究院讲解了工作职责，与该院负责人林高乐院长就党建工作进行了沟通，阐明了党建工作的重要性及必要性。明确表示够3名以上党员的建立党支部，对不足3名党员的要积极创造条件，灵活运用“独、联、挂”等方式，加快组建步伐。研究院院长林高乐向王登山指导员汇报了近期党建筹备工作及筹备过程中出现的问题及整改措施。

此次党建指导工作指的见面会进一步拉近了党建指导员与安徽省现代饮食装备设计研究院的关系，双方就社会组织党建工作达成统一，为该院党建工作奠定了良好的基础。

## 安徽省汽车行业协会召开派驻党建指导员见面会

按照《关于做好省级社会组织党建工作指导员选派工作的通知》要求，省社会组织综合党委选派省委巡视组原正处级巡视专员张辉同志担任省汽车行业协会党建指导员。



在2017年5月24日的见面会上，张辉指导员与协会领导、部分党员和入党积极分子，就党建及协会未来的发展思路进行热烈的讨论。使该协会人员更深刻地认识到党建工作的重要意义，拓展了眼界，增强了以党建带动协会工作再上新台阶的信心。

---

报：省委办公厅，省政府办公厅，省委组织部，省委非公经济和社会  
组织工委，民政部社会组织管理局。

送：省直有关业务主管单位。

发：各市、县（市、区）民政局，省级社会组织。

---

编辑：冯 斌

审核：阚家安

审鉴：高光权

（共印 400 份）